

Registratienummer raad 1294073

Datum:
19 mei 2016

Portefeuillehouder:
Roald Helm

Afdeling / Team:
RMO / MOW

Behandeld door:
M.V. Raam-Al-Bazy

Onderwerp:

Concretisering Participatiebeleid en analyse en visie BaanStede in het licht van de Participatiewet

Samenvatting:

Met de vaststelling van het beleidsplan Participatie (nov 2014) heeft u via een amendement gevraagd om een geconcretiseerde aanvulling van het beleidsplan. Daarnaast heeft u verzocht om te komen met een visie op BaanStede in het licht van de Participatiewet. Deze beide zaken hebben we met elkaar in verband gebracht. Het resultaat is terug te vinden in de notitie. De analyse van BaanStede is als bijlage toegevoegd.

De conclusies richten zich op een te ontwikkelen Participatiebedrijf waarin de oud SW-ers een plek behouden en Participatiewetters met een afstand tot de arbeidsmarkt extra mogelijkheden krijgen. Het opzetten van een Participatiebedrijf is juist voor deze groep mensen de ontbrekende schakel in de uitvoering van het Participatiebeleid. Met de komst van een Participatiebedrijf verwachten we de kansen voor mensen met een arbeidsbeperking te vergroten. De onderdelen uit het Participatiebedrijf:

- Leerwerkplekken
- Diagnose en werkfit
- Beschut werk
- Werkgeversbenadering

Om te komen tot dit Participatiebedrijf wordt BaanStede omgevormd. Wat daar precies voor nodig is en welke juridische en financiële consequenties dat heeft wordt na vaststelling van de visie uitgewerkt.

U wordt voorgesteld om in te stemmen met:

1. De concretisering van het Participatiebeleid;
2. De ontwikkeling van een Participatiebedrijf voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt;
3. De toekomstvisie: BaanStede omvormen tot een Participatiebedrijf;
4. Het Participatiebedrijf samen met gemeente Zaanstad vorm te geven.

Purmerend, 19 mei 2016

Aan de gemeenteraad van Purmerend,

Inleiding en probleemstelling:

Op 27 november 2014 heeft de Raad het beleidsplan Participatie (kenmerk 1147928) vastgesteld. Met de vaststelling van het beleidsplan is een amendement aangenomen waarin het college werd opgedragen om uiterlijk maart 2016 een geconcretiseerde aanvulling van het beleidsplan aan de Raad voor te leggen met daarin in elk geval een uitwerking van de meetbare doelstellingen en de financiële onderbouwing van de inzet van het participatiebeleid en -budget.

In maart van dit jaar hebben we voorgesteld om de geconcretiseerde aanvulling van het beleidsplan samen met de visievorming omtrent BaanStede als geheel in juni te behandelen aangezien beide zaken met elkaar samen hangen.

Eind 2015 heeft het bestuur van BaanStede het transitieplan stopgezet. 2016 is het jaar waarin we -samen met de gemeenten in de regio Zaanstreek/Waterland- kijken hoe we opnieuw richting kunnen geven aan de sociale werkvoorziening in de toekomst. De ontwikkelingen rond BaanStede hangen nauw samen met de uitvoering van de Participatiewet. Aan de hand van inhoudelijke en financiële analyses ten aanzien van BaanStede aan de ene kant en de Participatiewet aan de andere kant, willen we een gedegen afweging kunnen maken over hoe we in de toekomst om willen gaan met de ondersteuning van een brede doelgroep.

In de notitie werken we in het eerste deel het amendement uit (de concretisering van het Participatiebeleid) en gaan we in het tweede deel in op de analyse¹ van BaanStede. Van daaruit werken we de toekomstvisie uit waarin we richting geven aan de sociale werkvoorziening.

Oplossingsrichtingen:

In het stuk gaan we in op het Participatiebeleid in de praktijk. We laten zien waar we tegen aan lopen en waar we kansen zien. Vanuit deze praktijk kijken we opnieuw naar BaanStede.

Om inzicht te krijgen in de betekenis van BaanStede voor onze bewoners, hebben we een analyse gedaan naar BaanStede. Daarbij hebben we sociale, financiële en organisatorische aspecten tegen het licht gehouden. De analyse is als bijlage toegevoegd. Vanuit die analyse hebben we de volgende opties uitgewerkt:

1. Ontvlechten bedrijfsonderdelen BaanStede

Deze optie houdt in dat gemeente Purmerend zelf direct verantwoordelijkheid neemt voor de huidige 296 SW-ers en individueel gaat kijken waar hij/zij het beste kunnen werken. Dat houdt in dat BaanStede ophoudt te bestaan, de bedrijfsonderdelen worden opgeknipt en voor de huidige SW-ers andere plek moeten worden gezocht. Deze optie is in de analyse uitgewerkt. Kort gezegd komt het erop neer dat dit theoretisch mogelijk is maar in de praktijk erg ingewikkeld. We hebben ook geconcludeerd dat het financieel geen voordeel biedt om te ontvlechten.

¹ De volledige analyse heeft u al eerder toegestuurd gekregen en is volledigheidshalve als bijlage toegevoegd

Registratienummer:432432

Onderwerp: Concretisering Participatiebeleid en analyse en visie BaanStede in het licht van de Participatiewet

2. We ontwikkelen een Participatiebedrijf voor de breedte van de Participatiewet

Deze optie houdt in dat een Participatiebedrijf ontwikkelen voor de mensen uit de Participatiewet met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt. Dit Participatiebedrijf is een basis voor iedereen die iets extra's nodig heeft om aan het werk te komen; denk aan leerwerkplekken voor jongeren. Maar ook aan plekken waarbij mensen werkfit gemaakt kunnen worden om vervolgens bij werkgevers te kunnen werken. Het is een vangnet voor mensen die- al dan niet tijdelijk- geen regulier werk kan vinden (beschut werk). En het is een plek waar goed ingeschat kan worden wat iemand kan en waar hij/zij nog ondersteuning nodig heeft (diagnose). Via dit Participatiebedrijf komt meer samenhang tussen het aanbod in het sociaal domein. Daarom moet de werkgeversbenadering vanuit het Participatiebedrijf worden georganiseerd.

In Zaanstad wordt momenteel een zelfde soort optie uitgewerkt. We trekken nauw samen op in de uitwerking van onze visie. We werken daarnaast ook uit welke besturingsvorm het beste past.

Voorstel

Gezien de conclusies die in de analyse getrokken worden stellen wij voor om te kiezen voor optie 2. Hiermee behouden we de expertise en deskundigheid van BaanStede en vormen we deze om tot een Participatiebedrijf voor een groep mensen met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt.

Regionale samenhang

Het SW-bedrijf BaanStede biedt een basis, maar een transformatie is nodig om de ontwikkeling te maken naar een Participatiebedrijf. Dat vraagt een andere aansturing en een andere manier van werken. Momenteel zijn we concreet aan het uitwerken wat nodig is om deze transformatie te maken. Ook juridisch wordt uitgezocht welke sturingsvormen passend zouden kunnen zijn. Dat doen we in samenwerking met Zaanstad omdat de kern van onze visie nauw raakt aan die van Zaanstad. Daarnaast is er regelmatig overleg met de kleinere gemeenten in de regio.

Het is van belang om voor de zomer een eigen standpunt te bepalen over hoe om te gaan met de aansturing vanuit Purmerend (GR), en hoe om te gaan met de verantwoordelijkheid voor de Purmerendse SW-ers.

De gemeenten in de regio Zaanstreek-Waterland beraden zich in de maand juni op de toekomst van BaanStede. Kleinere gemeenten hebben - vanwege hun kleine aantallen SW-ers- wezenlijk andere vragen bij de toekomst van BaanStede dan de grote gemeenten en bepalen hun eigen visie. De keuzes van de twee grote gemeenten, Zaanstad en Purmerend, kunnen mogelijk van invloed zijn op de definitieve keuzes van de kleinere gemeenten. De portefeuillehouders van de kleinere gemeente hebben hiertoe opgeroepen. Met alle gemeenten is verbinding in de visievorming op BaanStede. BaanStede is ook betrokken bij deze visie.

Meetbare doelstellingen:

nvt

Financiële consequenties:

We onderzoeken de mogelijke besturingsvormen die passen bij dit Participatiebedrijf.

Afhankelijk daarvan worden ook financiële gevolgen verder uitgewerkt.

De berekeningen en scenario's voor ontvlechting en de gevolgen daarvan worden in de tweede helft van 2016 gemaakt. De planning is in de notitie bijgevoegd.

Communicatie:

Over de wijze van communiceren vindt regionale afstemming plaats.

Registratienummer:432432

Onderwerp: Concretisering Participatiebeleid en analyse en visie BaanStede in het licht van de Participatiewet

Monitoring/evaluatie:

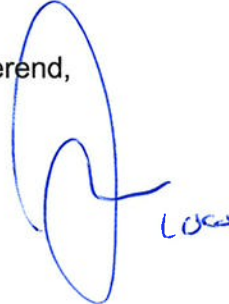
Na vaststelling van de gemeentelijke visies in juni door de raden wordt in de zomer de tijdsplanning en processtappen gemaakt.

Voorstel:

U wordt voorgesteld om in te stemmen met:

1. De concretisering van het Participatiebeleid;
2. De ontwikkeling van een Participatiebedrijf voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt;
3. De toekomstvisie: BaanStede omvormen tot een Participatiebedrijf;
4. Het Participatiebedrijf samen met gemeente Zaanstad vorm te geven.

Burgemeester en wethouders van Purmerend,
de secretaris de burgemeester,



Bijlage(n): Notitie concretisering Participatiebeleid en analyse en visie BaanStede in het licht van de Participatiewet

Registratienummer:432432

Onderwerp: Concretisering Participatiebeleid en analyse en visie BaanStede in het licht van de Participatiewet

De raad van de gemeente Purmerend,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 19 mei 2016,

B E S L U I T:

in te stemmen met:

1. De concretisering van het Participatiebeleid;
2. De ontwikkeling van een Participatiebedrijf voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt;
3. De toekomstvisie: BaanStede omvormen tot een Participatiebedrijf;
4. Het Participatiebedrijf samen met gemeente Zaanstad vorm te geven.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering d.d.
de griffier, de voorzitter,